

Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области

Заключение

на проект Решения Собрании депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрании депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);
- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);
- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019г №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения;
- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрании Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;
- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2020 год, утвержденным Решением Представительного Собрании Черемисиновского района Курской области от 12.12.2019 №57;
- Уставом муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;
- Соглашением о передаче Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Михайловского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Доходы бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

В представленном проекте бюджета доходы на 2021 год предусмотрены в сумме 5 489 300,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 506 469,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 2 982 831,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 45,7% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Михайловского сельсовета всего на 2022 год прогнозируются в сумме 3 190 036,00 руб., на 2023 год – 3 140 827,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2022 год – 2 510 334,00 руб., на 2023 год – 2 511 300,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

Наименование вида доходов	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Всего доходы бюджета	5 489 300	100,0	3 190 036	100,0	3 140 827	100,0
Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:	2 506 469	45,7	2 510 334	78,7	2 511 300	80,0
Налоги на прибыль, доходы	52 101	0,9	55 340	1,7	55 340	1,8
Налоги на совокупный доход	20 024	0,4	20 805	0,7	21 616	0,7
Налоги на имущество	2 434 344	44,4	2 434 344	76,3	2 434 344	77,5
Безвозмездные поступления	2 982 831	54,3	679 547	21,3	629 527	20,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 606 969	29,3	589 359	18,5	535 781	17,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 286 595	23,4	0	0,0	0	0,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	89 267	1,6	90 188	2,8	93 746	3,0

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2021 год составляет 5 489 300,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 2 506 469,00 руб., что составляет 45,7% от общей суммы планируемых доходов. Большую часть в структуре доходов (54,3%) занимают безвозмездные поступления.

В плановом периоде 2022-2023 годов сумма безвозмездных поступлений составит 679 547,00 руб. и 629 527,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых ходов составит 78,7% или 2 510 334,00 руб. – на 2022 год; 80,0% или 2 511 300,00руб. – на 2023 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов складывается следующим образом:

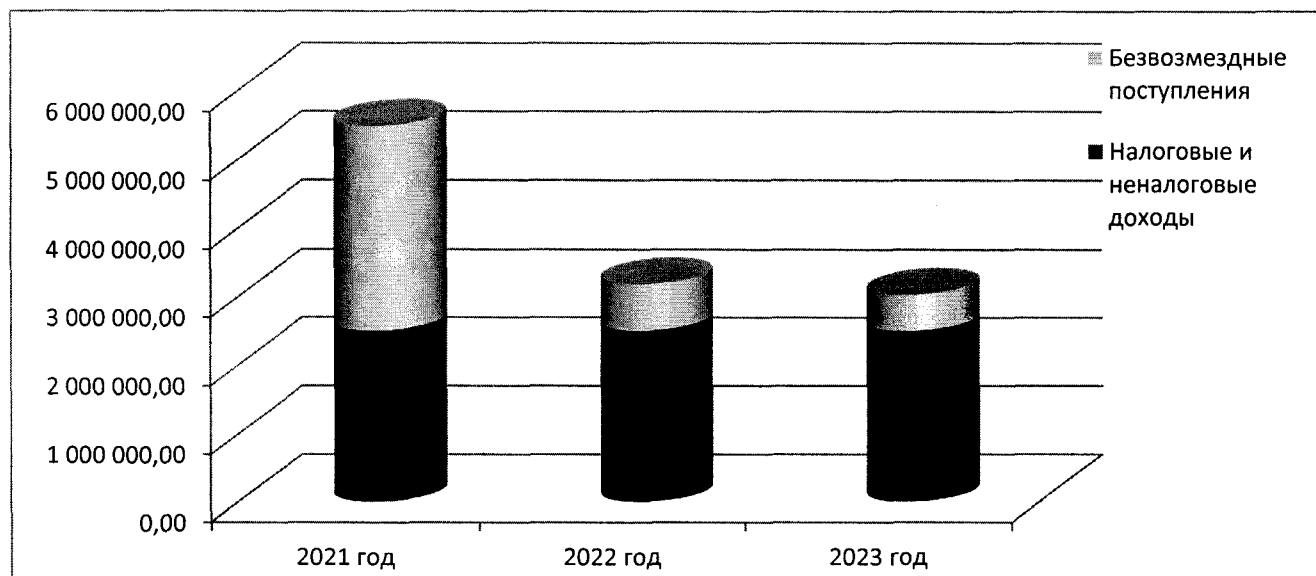


Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Михайловского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2022 и 2023 годы будет значительно ниже уровня 2021 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются не значительно: с 2 506 469,00 руб. в 2021 году до 2 511 300,00 руб. в 2023 году.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

Наименование вида доходов	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:	2 506 469	100,0	2 510 334	100,0	2 511 300	100,0
Налоги на прибыль, доходы	52 101	2,1	55 340	2,2	55 340	2,2
Налог на доходы физических лиц	52 101	2,1	55 340	2,2	55 340	2,2
Налоги на совокупный доход	20 024	0,8	20 805	0,8	21 616	0,9
Единый сельскохозяйственный налог	20 024	0,8	20 805	0,8	21 616	0,9
Налоги на имущество	2 434 344	97,1	2 434 344	97,0	2 434 344	96,9

Налог на имущество физических лиц	69 334	2,8	69 334	2,8	69 334	2,8
Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения	2 181 131	87,0	2 180 010	86,8	2 180 010	86,7
Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения	183 879	7,3	185 000	7,4	185 000	7,4

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимает земельный налог с организаций, составляющий более 86% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения, прогнозируется на 2021 год в сумме 2 181 131,00 руб., на плановый период 2022-2023 годов в равной сумме - по 2 180 010,00 руб. Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения, составляет более 7% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов и планируется на 2021 год в сумме 183 879,00 руб., на плановый период 2022-2023 годов – по 185 000,00руб. Налог на имущество физических лиц на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов прогнозируется в равной сумме 69 334,00руб., что составляет 2,8% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов запланирован около 2% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Планируется, что в 2021 году он составит 52 101,00 руб., в 2022 году – 55 340,00 руб., в 2023 году – 55 340,00 руб.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

Наименование вида доходов	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Безвозмездные поступления	2 982 831	100,0	679 547	100,0	629 527	100,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 606 969	53,9	589 359	86,7	535 781	85,1
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	590 472	19,8	589 359	86,7	535 781	85,1
Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	1 016 497	34,1	0,0	0,0	0,0	0,0

Субсидии бюджетной Российской Федерации	бюджетам системы	1 286 595	43,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие субсидии бюджетной Российской Федерации	бюджетам системы	1 286 595	43,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Субвенции бюджетной Российской Федерации	бюджетам системы	89 267	3,0	90 188	13,3	93 746	14,9
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты		89 267	3,0	90 188	13,3	93 746	14,9

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2021 год в размере 2 982 831,00 руб., на плановый период 2022 год – 679 547,00 руб., на 2023 год – 629 527,00 руб. Наибольший удельный вес (53,9% на 2021 год, 86,7% на 2022 год, 85,1% на 2023 год) приходится на дотации бюджетам сельских поселений. На 2021 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 590 472,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1 016 497,00 руб. В 2022-2023 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 589 359,00 руб. и 535 781,00 руб. соответственно. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2021 год субвенции оставят 3,0%, в 2022-2023 годах – 13,3% и 14,9% соответственно. На 2021 год предусмотрены субсидии бюджетам сельских поселений в сумме 1 286 595,00 руб., что составит 43,1% в структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Расходные обязательства Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Михайловский

сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Общий объем расходов бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2021 год прогнозируется в сумме 5 489 300,00 руб.; на 2022 год – 3 190 036,00 руб.; на 2023 год – 3 140 827,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

Наименование вида расходов	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Условно утвержденные расходы			77 496	2,4	152 354	4,9
01 00 Общегосударственные вопросы	2 776 000	50,6	2 410 352	75,6	2 292 627	73,0
01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	665 725	12,1	665 725	20,9	665 725	21,2
01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	1 489 275	27,2	1 489 275	46,7	1 489 275	47,4
01 11 Резервные фонды	1 000	0,0	1 000	0,0	1 000	0,0
01 13 Другие общегосударственные вопросы	620 000	11,3	254 352	8,0	136 627	4,4
02 00 Национальная оборона	89 267	1,6	90 188	2,8	93 746	3,0
02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	89 267	1,6	90 188	2,8	93 746	3,0
03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 000	0,0	1 000	0,0	1 000	0,0
03 10 Обеспечение пожарной безопасности	1 000	0,0	1 000	0,0	1 000	0,0
05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство	50 000	0,9	10 000	0,3	10 000	0,3
05 03 Благоустройство	50 000	0,9	10 000	0,3	10 000	0,3
08 00 Культура, кинематография	2 572 033	46,9	600 000	18,9	590 100	18,8
08 01 Культура	2 572 033	46,9	600 000	18,9	590 100	18,8
11 00 Физическая культура и спорт	1 000	0,0	1 000	0,0	1 000	0,0
11 02 Массовый спорт	1 000	0,0	1 000	0,0	1 000	0,0
ВСЕГО	5 489 300	100,0	3 190 036	100,0	3 140 827	100,0

По разделу 01 00 **«Общегосударственные вопросы»** отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2021 год предусматривается в сумме 2 776 000,00 руб. или 50,6% в общем объеме расходов бюджета Михайловского сельсовета, на 2022 год – 2 410 352,00 руб. (75,6%), на 2023 год – 2 292 627,00 руб. (73,0%).

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2021 год предусмотрены в размере 663 725,00 руб., на плановый период 2022-2023 годов расходы так же предусматриваются по 663 725,00 руб.

В проекте бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов по 1 489 275,00 руб. на каждый год предусмотрены расходы по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**. Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы в сумме по 1 000,00 руб. на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 620 000,00 руб. на 2021 год, на 2022 год – 254 352,00 руб., на 2023 год – 136 627,00 руб.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**, расходы по которому планируются на 2021 год в сумме 89 267,00 руб., на плановый период 2022 – 2023 годов 90 188,00 руб. и 93 746,00 руб. соответственно.

По разделу 03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»**, расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в сумме по 1 000,00 руб. на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержит один подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2021 год в сумме 50 000,00 руб., на плановый период 2022-2023 годов – по 10 000,00 руб.

По разделу 08 00 «**Культура, кинематография**» общая сумма расходов, предусмотренных на 2021 год составляет 2 572 033,00 руб., на плановый период 2022-2023 годов 600 000,00руб. и 590 100,00 руб. соответственно. Подраздел 08 01 «**Культура**» предполагает реализацию муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу 11 00 «**Физическая культура и спорт**» расходы предусматриваются по подразделу 11 02 «**Массовый спорт**» на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 1 000,00 руб. на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Михайловского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Выводы

1. Представленный проект Решения Собрании депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Михайловском сельсовете Черемисиновского района Курской области.

2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.

3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрании депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Черемисиновского района

Е.Ю. Булавинова